

**PROCESO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA PARA LA  
ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL  
PARTICIPATIVO PARA LA COMARCA DE TERUEL**



**ADRI**  
**Comarca de Teruel**

**Acta de la sesión informativa**

Salón de actos de la comarca Comunidad de Teruel  
Teruel, miércoles 1 de julio de 2015



## ÍNDICE

<b>1. INTRODUCCIÓN</b>	<b>3.</b>
<b>2. OBJETIVOS Y METODOLOGÍA GENERAL DE LA SESIÓN</b>	<b>4.</b>
<b>3. ASISTENTES</b>	<b>5.</b>
<b>4. DESARROLLO DE LA SESIÓN</b>	<b>6.</b>
<b>5. RUEGOS Y PREGUNTAS</b>	<b>10.</b>
<b>ANEXO I. Ficha de inscripción a los talleres</b>	<b>12.</b>

## 1.-INTRODUCCIÓN

La Asociación para el Desarrollo Integral de la Comarca de Teruel (ADRICTE) se encuentra en pleno proceso de elaboración de la Estrategia de Desarrollo Local Participativo 2014-2020 (en adelante EDLP).

Con el objeto de que el diseño de la EDLP cuente con la participación activa del conjunto de las instituciones, agentes económicos y sociales, tejido asociativo y ciudadanos del territorio, ADRICTE, con el apoyo de la Dirección General de Participación Ciudadana, Acción Exterior y Cooperación (en adelante Aragón Participa) impulsa el presente proceso participativo.

El objetivo fundamental de dicho proceso es generar un espacio de reflexión y debate que impulse el potencial local de cara al diseño de una estrategia de desarrollo compartida, diseñada de “abajo a arriba”, sostenible, proactiva, destinada a la acción y que dé respuesta a las necesidades sociales, económicas y ambientales del territorio y de la población que lo ocupa.

El presente documento sintetiza, a modo de acta, el desarrollo de la Sesión Informativa celebrada el pasado 1 de junio de 2015, de 20,00 a 22,00 h. en el Salón de Actos de la Comarca Comunidad de Teruel.





## 2.-OBJETIVOS Y METODOLOGÍA GENERAL DE LA SESIÓN

Los objetivos previstos con la celebración de esta Sesión Informativa pueden sintetizarse en tres cuestiones fundamentales:

- Presentar la Estrategia de Desarrollo Local Participativo (EDLP)
- Presentar el proceso participativo para elaborar la EDLP.
- Informar sobre el borrador de Estrategia de Desarrollo Local Participativo.

Para el desarrollo de la sesión se estableció el siguiente orden del día:

- 20:00 h. **Bienvenida y presentación de la sesión.** Federico Serrano Paricio. Presidente de ADRICTE.
- 20:15 h. **La Estrategia de Desarrollo Local Participativo (EDLP).** Francisco Guillén Campos. Gerente de ADRICTE.
- 20:25 h. **El proceso participativo para elaborar la EDLP de la Comarca Comunidad de Teruel.** Sergio Castel. Jefe de Servicio de la Dirección General de Participación Ciudadana, Acción Exterior y Cooperación del Gobierno de Aragón (Aragón Participa).
- 20:40 h. **Borrador de la Estrategia de Desarrollo Local Participativa de la Comarca Comunidad de Teruel.** Francisco Guillén Campos. Gerente de ADRICTE.
- 21:10 h. **Ruegos y preguntas.**
- 21:30 h. **Inscripciones al proceso de participación ciudadana y cierre de la sesión.**

A la sesión Informativa fueron convocadas las 184 entidades del territorio recogidas en el documento Mapa de actores, documento accesible para su consulta en la dirección Web:

<http://aragonparticipa.aragon.es/elaboracion-de-la-estrategia-de-desarrollo-local-participativo-de-la-comarca-de-teruel>

### 3.-ASISTENTES

Se recoge a continuación el listado de personas que completaron la hoja de asistencia:

<b>PARTICIPANTES:</b>	
<b>Nombre y apellidos</b>	<b>Entidad</b>
Alonso Martín, Carmen	Comarca Comunidad de Teruel
Ariño Monzón, Joaquín	Asociación Juvenil Zedazería (Galve)
Arroyas, Irene	ATADI. Agrupación Turolense de Asociaciones de personas con Discapacidad
Casas, Álvaro	Grupo Político (PP)
Clemente Muñoz, Raquel	Ayuntamiento de Celadas
Esteban, M <sup>o</sup> Carmen	CEOE Teruel
Fernández, Sergio	Asociación Cultural El Monolito (Aguatón)
Ferrer Rodríguez, Iván	Asociación Juvenil "Jabaldrán" (Fuentes Calientes)
Fortea Martín, Julia	Ayuntamiento de Escorihuela
García Vela, Esther	Asociación Cultural "La Inmaculada"
Gargallo Soriano, Adrián	Asociación Juvenil Zedazería (Galve)
Gascón Sangüesa, Carolina	Asociación Juvenil Zedazería (Galve)
Guillén, Pilar	Comarca Comunidad de Teruel
Játiva Rabanaque, Antonio	Ayuntamiento de Santa Eulalia del Campo
Lereu, Teodoro	Oviaragón
Lozano Llovera, Ainhoa	Asociación El Sagato (Riodeva)
Pérez Ibáñez, Rogelio	CC.OO.
Rabanete Moreno, M <sup>a</sup> Carmen	Ayuntamiento de Valacloche
Ros Cardo, Sara	Asociación de Turismo Rural Comarca Teruel
Sánchez Fernández, Judit	Asociación El Sagato (Riodeva)
Soriano Górriz, Elena	Asociación El Sagato (Riodeva)
Tolosa Martínez, Jesús	Ayuntamiento de Escorihuela
Valero García, M <sup>a</sup> Jesús	Comarca Comunidad de Teruel
Villar Pascual, Juan	UAGA
<b>ORGANIZACIÓN:</b>	
<b>Nombre y apellidos</b>	<b>Entidad</b>
Guillén Campos, Francisco	ADRICTE
Serrano, Federico	ADRICTE
Castel, Sergio	Aragón Participa - Gobierno de Aragón
Guillén Gracia, José	Geoter Consultores, SC
Lacaba Burriel, Carlos	Geoter Consultores, SC

## 4.-DESARROLLO DE LA SESIÓN

D. Federico Serrano -Presidente de ADRICTE-, da la bienvenida y agradece a los asistentes su participación en la sesión y en el proceso participativo que ahora comienza. A continuación, explica brevemente los objetivos que se buscan alcanzar con este proceso, insistiendo en la necesidad de que el conjunto de los actores representativos del territorio aporten sus opiniones y expectativas al respecto del Borrador de la EDLP que hoy se presenta.



Continuando con el orden del día, Francisco Guillén, gerente de ADRICTE expone los aspectos fundamentales de la Estrategia de Desarrollo Local Participativo (EDLP) para el período 2014-2020.

De forma introductoria su exposición comienza describiendo los objetivos, funciones y composición de los Grupos de Acción Local. Además, recuerda a los presentes las claves fundamentales del programa LEADER y su evolución en el caso concreto de la Comarca de Teruel.

En lo que respecta a la EDLP, Francisco Campos define los grandes objetivos del nuevo periodo de programación: la generación de empleo y actividad económica y la inclusión social. Seguidamente describe la metodología y fases previstas para el diseño de esta estrategia, desde la elaboración de un diagnóstico de la situación actual del territorio hasta la definición de las estrategias, objetivos y acciones concretas que deben permitir alcanzar los grandes objetivos previstos. A este respecto vuelve a insistir en la necesidad de que el diseño de la EDLP sea de carácter participativo, recogiendo las inquietudes y propuestas de todo el tejido socioeconómico e institucional de la comarca.

Su intervención concluye presentando aquellos cambios previstos en el nuevo periodo de programación respecto de periodos anteriores, destacando tres cuestiones fundamentales: que en este nuevo sexenio



no podrán financiarse actuaciones que previamente no hayan sido contempladas en el diseño de la estrategia; que los resultados alcanzados serán sometidos a evaluación, pudiendo darse el caso de que, de no alcanzarse los supuestos previstos, el GAL llegue a ser penalizado con la devolución de hasta un 5% de sus fondos; y que a la tradicional financiación procedente del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER), en este nuevo periodo se suman también recursos llegados tanto del Fondo Social Europeo (FSE) como del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER).

La sesión sigue a cargo de Sergio Castel –Jefe de Servicio de la Dirección General de Participación Ciudadana, Acción Exterior y Cooperación del Gobierno de Aragón (Aragón Participa)-, quien agradece a los presentes su asistencia y a ADRICTE por impulsar este proceso de participación ciudadana vinculado al diseño de la nueva EDLP.

Su intervención comienza exponiendo los objetivos y ejes de actuación de Aragón Participa, tanto en lo que respecta a la promoción de la cultura participativa en el conjunto de las administraciones y sociedad aragonesa, como al apoyo a las entidades locales en la puesta en marcha de procesos participativos que asienten esta cultura en el territorio.

La intervención continúa destacando las tres fases fundamentales que configuran este y todos los procesos participativos en los que colabora Aragón Participa: información, participación y debate y por último fase de retorno. Sergio Castel insiste en la importancia de esta última, al tratarse de una fase en la que el promotor del proceso, en este caso ADRICTE, “rinda cuentas” de las decisiones adoptadas ante el conjunto de la sociedad que ha participado en el proceso. A este respecto recuerda que el diseño participativo de la estrategia no solo es una exigencia de la UE, sino también una necesidad para el territorio, convencido de que la EDLP resultante será mejor que si se diseña “de arriba a abajo” sin el concurso activo de los representantes de tejido social del territorio.

En lo que respecta a los papeles que desempeñan cada uno de los actores implicados en el proceso: ADRICTE es su responsable y promotor, mientras que Aragón Participa colabora en el buen desarrollo del mismo, -entre otras cuestiones, ofreciendo la asistencia técnica de Geoter Consultores SC, la empresa encargada de facilitar y dinamizar el proceso-.

La intervención de Sergio Castel continúa con la descripción de la metodología de participación prevista en el proceso. A este respecto hace mención a las dos vías de participación previstas: la presencial – articulada en tres talleres sectoriales-, y la online –a través de la Web del proceso

<http://aragonparticipa.aragon.es/elaboracion-de-la-estrategia-de-desarrollo-local-participativo-de-la-comarca-de-teruel>

Los tres talleres mencionados llevan por Título: 1. Actividades económicas y sectores productivos; 2. Servicios básicos y sociales para la población; 3. Turismo, patrimonio cultural y juventud. En ellos está que se debata sobre el borrador de la EDLP redactado por ADRICTE, más concretamente sobre su diagnóstico, necesidades destacadas y líneas de actuación propuestas. Por su parte, desde el 1 de julio hasta el 8 del mismo mes permanecerá activa la antes mencionada plataforma de participación online del proceso. Además de canalizar las aportaciones no presenciales, la Web también sirve para informar del proceso y su evolución –para lo que incluirá toda la documentación generada y diferentes noticias relacionadas con el mismo-. Por último, las redes sociales de Aragón Participa –Facebook y Twitter-, también se harán eco de la evolución del mismo.



Sergio Castel termina su intervención agradeciendo a ADRICTE su voluntad de impulsar este proceso, a los agentes sociales por mostrar su compromiso con el mismo.

La sesión continua con una nueva intervención de Francisco Guillén Campos, quien sintetiza el contenido del Borrador de la Estrategia de Desarrollo Local Participativo elaborada por ADRICTE, documento de trabajo que constituye el eje fundamental del proceso.

Su intervención comienza realizando un balance del periodo de programación ahora concluido, destacando el alto grado de ejecución financiera alcanzado, muy especialmente en las medidas relacionadas con la creación de iniciativas productivas generadoras de empleo y actividad económica. En lo que se refiere a un análisis de carácter territorial destaca que tan solo se realizaron inversiones productivas en 18 de los 41 pueblos que conforman el grupo de acción local, poniendo de manifiesto las





dificultades que existen para generar dinamismo económico en muchos de los pueblos de la comarca. A este respecto invita a los presentes a intensificar los esfuerzos de cara a proponer actuaciones concretas que puedan contribuir a revertir esta situación en el nuevo periodo de programación.

Centrándose ya en la síntesis de lo contenido en el borrador de la EDLP, comienza describiendo los aspectos fundamentales del diagnóstico territorial (DAFO), donde se destaca el carácter eminentemente rural de los pueblos que conforman la comarca y donde se pone de manifiesto cuestiones tales como los problemas demográficos, la inadecuada distribución jerárquica de la red de asentamientos, la antes mencionada dificultad para generar actividades económicas productivas o las dificultades para mantener servicios básicos para la población, tanto de carácter público como privado, en los pueblos más pequeños del territorio. Frente a estas desventajas, la comarca también atesora fortalezas y oportunidades tales como su cercanía a la ciudad de Teruel y las oportunidades económicas que de ello se deriva, un sector agroalimentario diversificado y competitivo, las relativamente buenas comunicaciones y el rico patrimonio natural y cultural con que cuenta.

Tras el diagnóstico se presentan el conjunto de 60 necesidades detectadas, necesidades de las que se priorizan inicialmente 25 a partir de criterios tales como su conveniencia financiera y presupuestaria; su trascendencia en la consecución de los objetivos previstos en la EDLP o el carácter transversal sobre el territorio o la población.

Del mismo modo, su intervención concluye describiendo los objetivos del proceso y las tres líneas de actuación previstas: 1.- Mantenimiento de la población a través del empleo, la formación y la identidad territorial; 2.- Actividades económicas. Competitividad y valor añadido y 3.- Mejora de la calidad de vida rural. Servicios básicos e inclusión social.

## 5.-RUEGOS Y PREGUNTAS

Finalizada la sesión informativa, Federico Serrano agradece a los ponentes sus intervenciones y ofrece a los asistentes abrir un turno de ruegos y preguntas al respecto de lo tratado.

La primera de las preguntas se refirió a los criterios que van a seguirse en este nuevo periodo para la baremación de los proyectos, especialmente en el caso de los productivos. A este respecto y como consecuencia de las dificultades para generar actividad económica en territorios como este, el interviniente traslada su preocupación por el hecho de que esos criterios resulten tan exigentes y alejados de la realidad del territorio que puedan dejar fuera a iniciativas viables e interesantes para el medio rural pero que cuantitativamente no se ajustan a las exigencias del programa. Francisco Guillén comparte esta preocupación aunque confía en que se articulen medidas para evitar que estos casos se produzcan. A este respecto recuerda que algunas de las cuestiones relativas a la selección de proyectos están todavía por decidir y aunque se está trabajando en una propuesta, ésta todavía no es definitiva. Por otra parte comenta que en este próximo periodo de programación las convocatorias para la subvención de proyectos serán anuales, con lo que aquellas iniciativas que no sean financiadas en una primera convocatoria podrán concursar en las siguientes realizando aquellos cambios que mejoren sus oportunidades de resultar elegidas.





La segunda cuestión plantea la posibilidad de que en este periodo de programación puedan financiarse proyectos relacionados con el sector agropecuario. Al respecto Francisco Guillén afirma que la inversión en el sector agrario continúa sin ser subvencionable, ya que cuenta con financiación por parte de otros Fondos Europeos. En cualquier caso recuerda que si el proyecto es considerado como innovador, aunque esté vinculado con el sector agrario, puede llegar a ser financiado, siempre y cuando se trate de transformación y comercialización, no de producción únicamente. Además, aprovecha la intervención para recordar que en este periodo de programación las ayudas Leader pueden pasar a ser incompatibles con otras líneas de financiación europeas, según las últimas comunicaciones del Servicio de Programas Rurales, a falta de confirmación definitiva.

Al respecto de la no financiación de los proyectos vinculados con el sector agrario, el participante que lanzó la pregunta se lamenta de que este criterio se mantenga en el nuevo programa y destaca la gran importancia que tiene este sector en la economía de los pequeños pueblos, considerando que se trata de uno de los pocos sectores que verdaderamente pueden generar actividad económica y asentar población en el medio rural.

Al hilo de la última intervención, otra de las participantes destaca la necesidad de cambiar el planteamiento que al respecto de las ayudas económicas se ha venido manteniendo hasta el momento. Recuerda que las ayudas o subvenciones son un impulso para el desarrollo de una actividad, pero nunca el factor determinante para iniciar o no una determinada actividad. Así, destaca que en los últimos dos años han surgido iniciativas empresariales en la comarca aún a pesar del contexto económico de crisis y de no existir financiación Leader, y éstas se han consolidado porque eran viables y existía un promotor detrás con voluntad de invertir y de ponerlas en marcha. Su intervención concluye invitando a que en los talleres de participación predomine un mensaje positivo que permita avanzar en el diseño de medidas concretas que necesariamente deberán ser diferentes a las adoptadas hasta el momento, ya que según su opinión, por los “camino tradicionales” ya sabemos cuál es el futuro que le espera a la comarca.

D. Federico Serrano, presidente de ADRICTE vuelve a agradecer la presencia a los asistentes, anima a la participación de los talleres y da por concluida la sesión a las 22,00 horas.

## ANEXO I. Ficha de inscripción a los talleres



### Ficha de inscripción<sup>1</sup> a los talleres

#### Proceso de participación ciudadana para la elaboración de la Estrategia de Desarrollo Local de la comarca de Teruel

##### DATOS DE CONTACTO:

NOMBRE Y APELLIDOS	
TELÉFONO	
CORREO ELECTRÓNICO	
POBLACIÓN	

##### ¿SE INSCRIBE COMO PARTICULAR O REPRESENTA A ALGUNA ENTIDAD?

PARTICULAR/ENTIDAD	
--------------------	--

##### Quiero participar de forma presencial en los siguientes talleres:

- Taller 1. "Actividades económicas y sectores productivos" 6 de julio de 18,00 a 20,30 horas, en Teruel. Sede de la comarca Comunidad de Teruel (C/Temprado, 4. Teruel)
- Taller 2. "Servicios básicos y sociales para la población" 7 de julio de 18,00 a 20,30 horas, en Teruel. Sede de la comarca Comunidad de Teruel (C/Temprado, 4. Teruel)
- Taller 3. "Turismo, patrimonio, cultura y juventud" 8 de julio de 18,00 a 20,30 horas, en Teruel. Sede de la comarca Comunidad de Teruel (C/Temprado, 4. Teruel)

*Más adelante se convocará a todos los participantes en el proceso a una sesión de retorno del proceso participativo (Fecha por determinar)*

<sup>1</sup> El Gobierno de Aragón le informa que sus datos personales, así como las imágenes obtenidas durante la celebración de las diferentes sesiones del proceso serán incorporadas en un fichero de su titularidad, y se tratarán de acuerdo a la Ley Orgánica de Protección de Datos de Carácter Personal, con la finalidad de su uso, gestión y difusión en el presente proceso y de aquellos que en adelante sean impulsados por este organismo, sin que en ningún caso se pueda hacer uso comercial de los mismos ni su cesión a terceros no vinculados directamente con el presente proceso participativo, sin previa obtención de autorización expresa. Puede ejercer los derechos de acceso, rectificación, cancelación y oposición mediante comunicación dirigida a la Dirección General de Participación Ciudadana, Acción Exterior y Cooperación del Gobierno de Aragón. El uso de esta facultad sólo adquirirá vigencia en el momento de su notificación efectiva.

